



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПРОТОКОЛ

инструктивно-методического совещания с начальниками отделов инспекций по безопасности полётов территориальных органов Росавиации по вопросам обеспечения безопасности полетов в гражданской авиации по итогам осенне-зимнего периода (2018-2019 годов) эксплуатации воздушных судов и рассмотрению наиболее актуальных вопросов подготовки организаций гражданской авиации к работе в весенне-летний период 2019 года

12.03.2019

64/02-ПР

Москва

№ _____

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Начальник Управления инспекции по безопасности полетов

С.С. Мастеров

Совещание проводилось 06 марта 2019 г. в рамках реализации поручения, данного в письме Росавиации от 13.02.2019 № Исх-4007/02 «Об организации контроля подготовки организаций гражданской авиации к выполнению и обеспечению полетов в весенне-летний период 2019 года».

Целью совещания являлось:

повышение качества подготовки предприятий и организаций гражданской авиации с учетом итогов эксплуатации ВС в осенне-зимний период 2018-2019 годов;
принятие решений по проблемным вопросам, касающимся проведения территориальными органами Росавиации контроля готовности подконтрольных организаций гражданской авиации к работе в ВЛП 2019 года;

повышение эффективности использования результатов проверок ВС российских авиакомпаний в рамках программы оценки состояния безопасности полётов иностранных воздушных судов (SAFA);

повышение результативности деятельности отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации.

На совещании присутствовали представители Управления инспекции по безопасности полетов и начальники отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации (19 человек, список прилагается).

1. Состояние безопасности полетов гражданской авиации Российской Федерации по итогам 2018 года.

(С.С. Мастеров)

Указано на то, что входе совещания по подготовке к ОЗП 2018 – 2019 годов в Ростове-на-Дону обращалось внимание на следующие вопросы безопасности полетов воздушных судов, требующие особого внимания:

- столкновение с землей в управляемом полете;
- обледенение в полете и на земле;
- события при наземном обслуживании;
- выкатывания за пределы ВПП.

Все перечисленные типы событий проявились в период полетов в ОЗП с ноября 2018 года по февраль 2019 года, что может быть связано с формальным подходом к организации функционирования СУБП организаций, а также с недостатками при реализации полномочий Росавиации при проведении проверок, расследований и контроля реализации профилактических мероприятий.

Решили:

Начальникам отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации быть готовыми на совещании по подготовке к ОЗП 2019 – 2020 годов представить устные и письменные доклады о том, какие мероприятия по безопасности полетов были реализованы непосредственно отделом инспекции по безопасности полетов территориального управления в течение 2019 года, какие проблемы в подконтрольном регионе были выявлены в течение года и как они были решены.

В докладах должны быть отражены:

мероприятия по устранению причин происшедших в течение 2019 года и предыдущих лет аналогичных авиационных происшествий;

мероприятия по взаимодействию с правоохранительными органами и Ространснадзором в рамках пресечения нарушений и меры воздействия к нарушителям воздушного законодательства;

фактически реализованные мероприятия в организациях гражданской авиации, в которых ранее неоднократно отмечались недостатки и нарушения в обеспечении безопасности полетов;

конкретные мероприятия, которые реализованы или запланированы к реализации в рамках подготовки к ОЗП 2019 – 2020 годов.

2. Влияние недостатков в деятельности операторов аэродромов на безопасность полетов с учетом результатов 2018 года.

(В.Н. Аристов)

Предложено обратить внимание на то, что группы по безопасности полетов на ВПП должны решать не только вопросы предотвращения несанкционированных выездов на ВПП, но и выкатывания за пределы ВПП, повреждений ВС посторонними предметами и другие вопросы, связанные с использованием аэродрома.

Указано на необходимость уделять особое внимание вопросам организации деятельности по наземному обслуживанию воздушных судов, в том числе противообледенительной обработки, заправки топливом, буксировки и загрузки воздушных судов. При проведении проверок и расследований необходимо обращать внимание на качество подготовки специалистов по наземному обслуживанию и их стажировки перед допуском к самостоятельной работе. Отмечено, что в организациях, предоставляющих услуги по наземному обслуживанию, должны иметься документально подтвержденные процедуры обеспечения безопасности полетов.

Решили:

Рекомендовать руководителям территориальных органов Росавиации организовать и провести в течение 2019 года региональные разборы/совещания с операторами сертифицированных аэродромов, на которых оценить состояние работ по внедрению СУБП. Предусмотреть приглашение на данные разборы/совещания представителей органов ОВД и авиакомпаний, регулярно выполняющих полеты на аэродромы региона, и предложить им высказать свое мнение о качестве работы таких служб, как: инспекции по безопасности полетов операторов аэродромов, аэродромной, орнитологической, штурманской службы, а также подразделений (самостоятельные организации) по наземному обслуживанию воздушных судов. По результатам разборов/совещаний совместно с представителями операторов аэродромов составить реальные планы мероприятий и определить порядок контроля их реализации или корректировки с учетом фактической ситуации. Учитывая разную плотность аэродромов в различных регионах страны, допускается проведение разборов/совещаний, объединяющих несколько территориальных управлений Росавиации.

При организации разборов/совещаний использовать опыт их проведения в Северо-Западном и Западно-Сибирском МТУ Росавиации.

Утвержденные планы проведения разборов/совещаний с операторами сертифицированных аэродромов направить в Управление инспекции по безопасности полетов Росавиации.

Отделу управления безопасностью полетов и отделу расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции по безопасности

полетов оказать необходимую помощь в организации и проведении указанных разборов/совещаний.

3. Результаты проведения проверок российских воздушных судов в рамках программы оценки безопасности иностранных ВС в 2018 году (SAFA).

(Д.В. Шутиков)

Участники совещания проинформированы о результатах проверки воздушных судов российских эксплуатантов в рамках программы оценки состояния безопасности полётов иностранных воздушных судов (SAFA) по итогам 2018 года, об основных группах, выявляемых в ходе проверок замечаний, а также тенденции их изменений по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Дополнительно до участников совещания доведена информация об изменении общего коэффициента риска RATIO (консолидированный рейтинг) всех российских авиакомпаний, выполняющих полеты в государства-участники программы SAFA по итогам 2018 года, который после проверки воздушного судна АО «Авиалифт Владивосток» резко вырос со значения 0,52 (по состоянию на октябрь 2018 г.) до 1,39 (последний раз столь высокое значение было зафиксировано в начале 2014 года). При этом было акцентировано внимание на том факте, что с 2014 года общий коэффициент риска RATIO имел устойчивую тенденцию к снижению, что явилось результатом работы, как авиакомпаний, так и Росавиации.

Обращено внимание представителей территориальных органов Росавиации на необходимость взаимодействия с руководством авиакомпаний, воздушные суда которых редко или впервые планируют полеты в государства-участники программы SAFA. Подчеркнута необходимость ужесточить требования по контролю со стороны территориальных органов Росавиации за состоянием уровня безопасности полётов подконтрольных эксплуатантов.

Решили:

Провести выборочные проверки воздушных судов российских авиакомпаний с учетом замечаний категории II и III, выявленных в рамках программы SAFA в течение 2018 года. Предусмотреть проведение аналогичных проверок в рамках плановых проверок подконтрольных эксплуатантов ВС, выполняющих коммерческие воздушные перевозки. Информацию о результатах направить в Управление инспекции по безопасности полетов.

Принять к сведению информацию в части касающейся, о реализации корректирующих мероприятий по результатам проверок российских авиакомпаний по программе SAFA.

Представителям территориальных органов Росавиации предложено довести до подконтрольных организаций гражданской авиации требования о необходимости своевременно и объективно реагировать на замечания, выявляемые при проверках по программе SAFA.

4. Разное

(С.С. Мастеров, К.Д. Бывалина, В.Н. Аристов, В.В. Лучинин)

Участники совещания проинформированы о том, что в июле 2018 года и феврале 2019 года проведены специальные разборы/совещания по вопросам организации и проведения расследований для специалистов Западно-Сибирского и Центрального МТУ Росавиации. Отмечено, что при необходимости специалисты Управления инспекции по безопасности полетов готовы проводить в территориальных органах специальные разборы по вопросам практики применения ПРАПИ-98 при сборе данных по безопасности полетов, организации и проведении расследований, а также учете и использовании результатов расследований.

Указано на необходимость соблюдать нормы профессиональной этики и делового поведения при общении с представителями организаций гражданской авиации в ходе инспекционных проверок, первоначальных действий после инцидентов и при работе в комиссии по расследованию.

Участники совещания проинформированы о том, что Управлением инспекции по безопасности полетов завершен сбор предложений по порядку сбора данных о факторах опасности, предусмотренному Правилами разработки и применения систем управления безопасностью полетов воздушных судов, а также сбора и анализа данных о факторах опасности и риска, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов, хранения этих данных и обмена ими, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1215.

После обобщения поступивших предложений в течение марта 2019 года они будут направлены в Минтранс России.

Участники совещания проинформированы о том, что в план НИР Росавиации на 2019 год включена разработка методических рекомендаций территориальным органам Росавиации по проверкам систем управления безопасностью полетов поставщиков услуг (завершение работы в ноябре 2019 года). Результаты НИР предусматривают необходимость формирования контрольных вопросов, содержащих однозначные ссылки на положения воздушного законодательства Российской Федерации в области СУБП, а также перечня показателей, по которым можно провести оценку эффективности внедрения СУБП поставщиком услуг.

Решили:

1. Обратить внимание на рекомендации по порядку представления электронных копий материалов расследований инцидентов и производственных происшествий (письма Росавиации от 13.02.2017 № Исх-2791/02 и от 06.12.2018 № Исх-31699/02).

2. Практиковать формирование комиссий территориального органа Росавиации по расследованию инцидентов (производственных происшествий) без включения в их состав представителей заинтересованных сторон (эксплуатанта ВС,

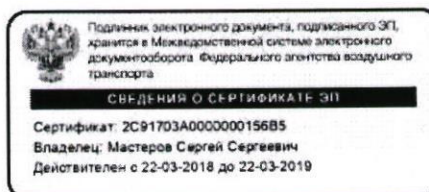
оператора аэродрома, органа ОВД т.д.) при соблюдении условий привлечения соответствующих организаций к обсуждению хода и результатов расследования. Отделу расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции по безопасности полетов обеспечить методическую и иную необходимую поддержку в проведении таких расследований.

3. Обратить внимание специалистов отделов инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации на необходимость соблюдения положений части III «Рекомендательные этические правила служебного поведения государственных (муниципальных) служащих» Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

4. Отделам инспекции по безопасности полетов территориальных органов Росавиации до 30 марта 2019 года направить в Управление инспекции по безопасности полетов Росавиации предложения по вопросам, которые должны быть рассмотрены при выполнении в течение 2019 года НИР по теме: «Разработка методических рекомендаций территориальным органам Росавиации по проверкам систем управления безопасностью полетов поставщиков услуг» (предварительное обоснование содержания НИР направлено на адреса электронной почты отделов (начальников отделов) инспекций по безопасности полетов территориальных органов Росавиации).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Начальник Управления
инспекции по безопасности полетов



С.С. Мастеров

Протокол вела
Гевондян Ирина Овиковна
тел.: (495) 645-85-55 (доб. 5223)

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

№ п/п	Ф.И.О.	Организация
Росавиация		
1.	Мастеров Сергей Сергеевич	начальник Управления инспекции по безопасности полетов
2.	Аристов Виктор Николаевич	начальник отдела управления безопасностью полетов Управления инспекции по безопасности полетов
3.	Бывалина Кристина Дмитриевна	начальник отдела расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции по безопасности полетов
4.	Лучинин Валерий Владимирович	советник отдела расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции по безопасности полетов
5.	Шутиков Даниил Валерьевич	ведущий консультант отдела управления безопасностью полетов Управления инспекции по безопасности полетов
Территориальные органы Росавиация		
6.	Нуриев Ильдар Альтафович	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Уральского МТУ Росавиации
7.	Неустроев Георгий Альбертович	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Тюменского МТУ Росавиации
8.	Балкин Александр Алексеевич	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Западно-Сибирского МТУ Росавиации
9.	Коваленко Владимир Анатольевич	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Восточно-Сибирского МТУ Росавиации
10.	Уваров Анатолий Васильевич	начальник отдела инспекции по безопасности полетов, летных стандартов и сертификации Камчатского МТУ Росавиации
11.	Плюснин Сергей Викторович	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Саха (Якутского) МТУ Росавиации
12.	Крупницкий Виктор Константинович	начальник отдела инспекции по безопасности полетов Приволжского МТУ Росавиации
13.	Базовкин Сергей Алексеевич	и.о. начальника отдела инспекции контроля по безопасности полетов Красноярского МТУ Росавиации
14.	Григорян Владимир Владимирович	заместитель начальника отдела инспекции по безопасности полетов Южного МТУ Росавиации
15.	Пепеляев Иван Владимирович	заместитель начальника управления – начальник отдела инспекции по безопасности полетов Дальневосточного МТУ Росавиации
16.	Жук Геннадий Борисович	старший государственный инспектор отдела инспекции по безопасности полетов Северно-Западного МТУ Росавиации
17.	Рыжков Вячеслав Александрович	старший государственный инспектор отдела инспекции по безопасности полетов Коми МТУ Росавиации
18.	Лебедзь Андрей Анатольевич	главный специалист – эксперт отдела профилактики безопасности полетов и расследования авиационных событий Северно-Восточного МТУ Росавиации
19.	Тарарыко Роман Анатольевич	государственный инспектор отдела инспекции по безопасности полетов Центрального МТУ Росавиации

Инициатор согласования: Гевондян И.О. ведущий консультант
Согласование инициировано: 12.03.2019 09:17

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Мастеров С.С.		Подписано 12.03.2019 10:42	-

УТВЕРЖДАЮ
И.о. начальника ЗС МТУ
Росавиации

_____ В.В. Сороговец

«___» декабря 2018 г

**План мероприятий инструктивно-методического совещания
с начальниками инспекций аэропортов по СУБП**

Цель совещания: Обмен опытом работы начальников инспекций по безопасности полетов аэропортов по вопросам:

1. СУБП оператора аэродрома (выявление факторов опасности и управление рисками, связанных с недостатками наземного обслуживания воздушных судов, проведение профилактической работы по предотвращению авиационных происшествий, организация работы группы по безопасности на ВПП).

2. Обеспечение методической поддержки по вопросам СУБП (обсуждение вопроса типовой структуры РУБП аэропортов).

3. Ознакомление с инфраструктурой и деятельностью служб обеспечения полетов аэропорта Новосибирск (Толмачево).

Дата проведения: 11– 12.12.2018.

Место проведения: 11.12.2018, начало в 10.00 (местное), г. Новосибирск ул. Немировича-Данченко, 167, здание ЗС МТУ Росавиации 1 – этаж.

12.12.2018, начало в 10.00 (местное), Новосибирская обл., г. Обь, аэропорт Толмачево, конференц-зал (терминал «А», вход «А1»).

№	Рассматриваемые вопросы	Ответственный за доклад	Регламент
1.	Открытие совещания	В.В. Сороговец <i>И.о. начальника ЗС МТУ Росавиации</i>	10:00 – 10:10
2.	Анализ состояния БП в аэропортах ЗС МТУ Росавиации в 2018 г.	А.А. Балкин <i>Начальник ОИ БП ЗС МТУ Росавиации</i>	10:10 – 10:25
3.	Доведение информации по инструктивно-методическому совещанию с начальниками отделов инспекций по безопасности полётов территориальных органов Росавиации, по вопросам обеспечения БП в ГА, гражданской авиации по итогам 2018 года и рассмотрению	К.Д. Бывалина <i>начальник отдела расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции</i>	10:25 – 10:45

№	Рассматриваемые вопросы	Ответственный за доклад	Регламент
	наиболее актуальных вопросов по подготовке организаций гражданской авиации к работе в осенне-зимний период 2018-2019 г., в части касающейся деятельности операторов аэродромов	<i>по БП.</i>	
4.	Инициатива группы экспертов ИКАО по безопасности полетов (IE-REST) о создании форума для операторов аэродромов.	В.А. Агафонов <i>ПАО «Аэрофлот»</i>	10:45 – 11:00
5.	Сбор информации о факторах опасности в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1215	В.Н. Аристов <i>начальник отдела управления БП Управления инспекции по БП.</i>	11.00 - 11.15
6.	Требования руководящих документов по СУБП. Примеры замечаний, отмечавшихся Росавиацией при рассмотрении РУБП операторов аэропортов.	В.Н. Аристов <i>начальник отдела управления БП Управления инспекции по БП.</i>	11.15 - 12.00
7.	ОБЕД		12:00 – 13:00
8.	РУБП оператора аэропорта. Управление рисками. Показатели эффективности обеспечения БП. Анализ ПВС в 2018 г. Работа оперативной группы по безопасности на ВПП.	С.И. Прозоров <i>Начальник ИБПиК АО «Аэропорт Толмачево».</i> <u>Содокладчики:</u> Красноярск Кемерово Горно-Алтайск	13:00 – 14:30
9.	Информация об участии в аудите аэропорта Бен-Гурион в целях организации работы группы по безопасности на ВПП	И.О. Морозов <i>Начальник ИБП ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»</i>	14:30 – 14:45
10.	Подготовка специалистов оператора аэродрома в области СУБП	И.О. Морозов <i>Начальник ИБП ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы»</i>	14:45 – 15:00
11.	Обсуждение вопросов по организации функционирования СУБП оператора аэродрома и ее взаимодействия с СУБП эксплуатанта ВС и органа ОВД.	А.В. Игнатьев, <i>ПАО «Аэрофлот»</i> Участники совещания	15:00 – 15:20
12.	Обсуждение вопроса о типовой структуре РУБП для оператора аэропорта.	С.И. Прозоров <i>Начальник ИБПиК АО «Аэропорт Толмачево», участники</i>	15:20 – 15:40

№	Рассматриваемые вопросы	Ответственный за доклад	Регламент
		совещания	
13.	Ответы на вопросы. Подведение итогов 1 дня совещания.	В.Н. Аристов, К.Д. Бывалина, А.А. Балкин, участники совещания	15:40-16:00

12.12.2018

1.	Основные руководящие документы АО «Аэропорт Толмачево» определяющие выполнение работ по подготовке летного поля к приему и выпуску и наземному обслуживанию ВС: - Руководство по аэродрому; - План зимнего содержания летного поля; - Технология взаимодействия с УВД; - Инструкция по расстановки ВС и движению спецавтотранспорта; - РНО; - Технология работ при неблагоприятных погодных условиях; - Технология обработки ВС противообледенительной жидкостью.	С.И. Прозоров <i>Начальник ИБПиК АО «Аэропорт Толмачево»</i>	10:00 – 10:45
2	Обсуждение, обмен опытом по документам	Участники совещания	11:00 – 11:35
3	ОБЕД		12:00 – 13:00
4	Ознакомление с инфраструктурой и деятельностью служб обеспечения полетов аэропорта Новосибирск (Толмачево) по процессам оказывающих влияние на БП (содержания летного поля, очистка покрытий, замер Ксц, наземное обслуживание ВС).	Участники совещания	13:15 – 14:30
5	Обсуждение вопросов по деятельности служб обеспечения полетов аэропорта Новосибирск (Толмачево) после ознакомления с инфраструктурой аэропорта. Использование отмеченных факторов опасности при проведении форума для аэропортов и организации работы группы по безопасности на ВПП.	В.А. Агафонов, <i>пилот-инспектор ПАО «Аэрофлот»,</i> участники совещания,	14:45 – 15:30
6	Закрытие совещания.	А.А. Балкин <i>Начальник ОИ по БП ЗС МТУ Росавиации</i> В.Н. Аристов К.Д. Бывалина	15:30 – 16:00

СПИСОК УЧАСТНИКОВ

п/п	Ф.И.О.	Организация
ЗС МТУ Росавиация		
	Аристов Виктор Николаевич	начальник отдела управления безопасностью полетов Управления инспекции по безопасности полетов
	Бывалина Кристина Дмитриевна	начальник отдела расследования и профилактики авиационных событий Управления инспекции по безопасности полетов
	Морозов Игорь Олегович	начальник Инспекции по безопасности полетов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (аэропорт Пулково)
	Мадуров Олег Николаевич	директор по транспорту и эксплуатации аэродрома ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (аэропорт Пулково)
	Агафонов Вячеслав Александрович	пилот-инспектор Департамента управления безопасностью полетов ПАО «Аэрофлот» (руководитель группы «Безопасность на ВПП» Европейской региональной группы экспертов по безопасности полетов ИКАО)
	Игнатъев Алексей Владимирович	начальник отдела анализа Департамента управления безопасностью полетов ПАО «Аэрофлот»