

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

ПОРУЧЕНИЕ

«25» октября 2016 г.

№ 1.02-17-170P

Заместителям руководителя Росавиации (О.Г. Сторчевому, К.А. Махову, А.В. Ведерникову, А.В. Суханову), начальникам управлений центрального аппарата Росавиации (С.С. Мастерову, М.Ю. Костылеву, А.А. Пчелину, Ю.П. Токареву, Д.К. Ковалеву, Э.А. Войтовскому), руководителям территориальных органов Росавиации и организаций гражданской авиации

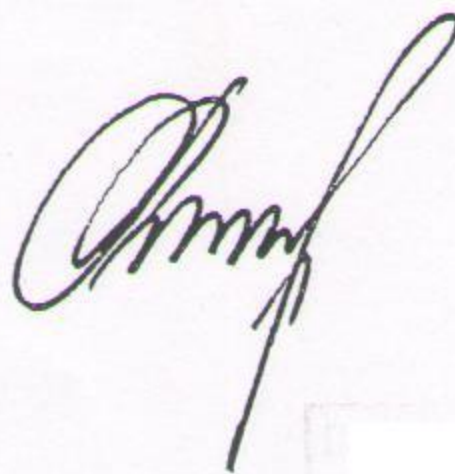
В целях реализации рекомендаций комиссии по расследованию катастрофы самолета Falcon 50EX F-GLSA, произошедшей 20.10.2014 на аэродроме Внуково, поручаю:

1. Принять меры по реализации Плана мероприятий по результатам расследования катастрофы самолета Falcon 50EX F-GLSA, принадлежавшего авиакомпании «Unijet» (Франция), произошедшей 20.10.2014 на аэродроме Внуково (приложение к настоящему поручению).

2. Начальнику Управления аэропортовой деятельности Федерального агентства воздушного транспорта А.А. Пчелину, начальнику Управления организации использования воздушного пространства Федерального агентства воздушного транспорта Ю.П. Токареву, начальнику Управления радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Федерального агентства воздушного транспорта Э.А. Войтовскому проконтролировать устранение недостатков в деятельности АО «Аэропорт Внуково» и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», выявленных в ходе расследования катастрофы самолета Falcon 50EX F-GSLA.

3. Контроль за исполнением настоящего поручения возлагаю на заместителя руководителя Росавиации О.Г. Сторчезого.

Руководитель Росавиации



А.В. Нерадько

Лисовой Сергей Григорьевич
8(495) 645 85 55 доб. 5233

Приложение

к поручению руководителя
Федерального агентства
воздушного транспорта
от 05.10.2016 г. № 1.02-17-ПОР.

План мероприятий по результатам расследования катастрофы самолета Falcon 50EX F-GLSA, принадлежавшего авиакомпании «Uijet» (Франция), произошедшей 20.10.2014 на аэродроме Внуково

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Информацию о данном авиационном происшествии довести до летного состава гражданской авиации, специалистов служб УВД и аэродромных служб (п. 5.1.1)	Расследование катастрофы продолжается. По состоянию на сентябрь 2016 года отчет по результатам расследования в Росавиацию не поступал. Обратить внимание на информацию и рекомендации, включенные в Информацию по безопасности полетов № 19 за 2014 год (письмо Росавиации от 23.10.2014 № АП11.02-3702).	октябрь 2016 г.	Организации гражданской авиации, эксплуатанты воздушных судов АОИ
2.	Рассмотреть целесообразность разработки дополнительных мероприятий по предотвращению несанкционированных занятий ВПП с учетом положений ICAO Doc. 9870 AN/463 «Руководство по предотвращению несанкционированных вылетов	1. Рекомендация не может быть реализована, так как не обоснована в окончательном отчете и носит общий характер (не содержит предложений по необходимым действиям, например, в части совершенствования нормативных документов, программ подготовки персонала, оборудования аэродрома, оборудования рабочих мест, взаимодействия операторов аэродрома и органа ОВД). 2. С учетом результатов расследований инцидентов и международного опыта обеспечения безопасности операций на ВПП, а также на основании пункта 2.10.7 Правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации разработаны мероприятия по		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию на ВПП» (п. 5.1.2)	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
3.	Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки дополнительных мероприятий по контролю за отсутствием на ВПП посторонних объектов при разбеге и пробеге воздушных судов (п. 5.1.3).	<p>1. В окончательном отчете не содержатся обособленные предложения по дополнительным мероприятиям, необходимым для обеспечения контроля за отсутствием препятствий на ВПП в дополнение к предусмотренным пунктами 3.3.12, 3.3.13 и 6.13 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации».</p> <p>2. Разработаны мероприятия, направленные на уменьшение рисков несанкционированного занятия ВПП.</p>	2015 – 2020 гг.	Управление радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи
4.	Рассмотреть вопрос о внесении дополнения в нормативные	Согласно Плану мероприятий по оснащению средствами наблюдения и контролю аэродромного движения, предусмотрительному оснащению 20 аэродромов, эксплуатируемых две ВПП (утвержден Росавиацией 28.11.2014).		Управление организации использования воздушного пространства
	дополнения в нормативные	Реализация рекомендации о внесении изменений в нормативные акты о контроле объектов ОВД с использованием средств фоновой аудиозаписи нецелесообразна.		Управление аэропортовой деятельности

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
	<p>документы об обязательном контроле объектов ОВД с помощью фоновой записи и видеоконтроля рабочих мест диспетчерских пунктов (п. 5.1.4).</p>	<p>Требования к оснащению объектов ОВД средствами фоновой аудиозаписи рабочих мест диспетчерских пунктов предусмотрены пунктом 9.1 Федеральных авиационных правил «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации», утвержденный приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297.</p> <p>Требования к хранению аудиозаписей установлены пунктом 3.3.16 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации».</p>	<p>декабрь 2016 г.</p>	<p>Управление организации использования воздушного пространства</p>
5.	<p>Рассмотреть вопрос об обязательном проведении при медицинском осмотре контролеров воздушных суден в спецодежде, обуви, средствах индивидуальной защиты органов дыхания, зрения, слуха, а также о проведении медицинского обследования работников в период их нахождения в дежурстве.</p>	<p>Подготовить предложения в Минтранс России о внесении изменений в нормативные документы, в части, касающейся видеоконтроля рабочих мест диспетчерских пунктов.</p>	<p>декабрь 2016 г.</p>	<p>Управление радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи</p>
	<p>Рассмотреть вопрос об обязательном проведении при медицинском осмотре контролеров воздушных суден в спецодежде, обуви, средствах индивидуальной защиты органов дыхания, зрения, слуха, а также о проведении медицинского обследования работников в период их нахождения в дежурстве.</p>	<p>1. Порядок проведения предметных, предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров утвержден приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 декабря 2014 г. № 835н (далее – Порядок). В соответствии с пунктом 10 Порядка предменные, предрейсовые и послерейсовые медицинские осмотры включают в себя, в том числе, выявление признаков опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), остаточных явлений опьянений, включая проведение лабораторных и инструментальных исследований.</p>		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
	<p>единую форму журналы осмотра медицинских осмотров водителей транспортных средств (п. 5.1.5).</p>	<p>Взводить форму журналы медицинских осмотров водителей транспортных средств нецелесообразно, так как единая форма журнала медицинских осмотров и порядок его ведения определены требованиями пунктов 14, 15 указанного Порядка.</p> <p>2. В соответствии со статьей 213 Трудового кодекса Российской Федерации Минтранс России в проекте Федеральных авиационных правил «Правила эксплуатации гражданских аэродромов, гидроаэродромов и вертодромов» предусмотрены требования о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей оператора аэродрома в целях выявления, в том числе, алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения.</p> <p>Продолжить взаимодействие с Минтранс России с целью сохранения в проекте Федеральных авиационных правил «Правила эксплуатации гражданских аэродромов, гидроаэродромов и вертодромов» требований о проведении медицинских осмотров водителей оператора аэродрома.</p>	-	Управление аэропортовой деятельности
6.	<p>Провести повторную оценку рабочих мест специалистов УВД, обратив особое внимание на обзор и взаимное расположение мониторов, предоставляющих необходимую для УВД информацию (п. 5.1.6).</p>	<p>1. Рекомендация не обоснована в разделах «Заключение» или «Недостатки, выявленные при расследовании», в связи с чем требуется дополнительная оценка опасных факторов, связанных с безопасностью операций на ВПП.</p> <p>2. Пункт 4.5.10 Руководства по предотвращению несанкционированных выездов на ВПП (документ ИКАО № 9870) рекомендует проведение оценок существующих ограничений видимости с аэродромного диспетчерского пункта, которые могут влиять на возможность обозреть ВПП. Вопросы эргономики рабочих мест диспетчеров ОВД рассматриваются в Руководстве по основным принципам учета человеческого фактора в системах организации воздушного движения (АТМ) (документ ИКАО № 9758).</p> <p>Пункт 6.13 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации»</p>		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
		<p>требуется использовать радиолокатор управления наземным движением в дополнение к визуальному наблюдению за движением на площадке маневрирования и для обеспечения наблюдения за движением на тех участках площадки маневрирования, которые не могут просматриваться визуально.</p> <p>При этом пункт 6.12.2 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации» устанавливает требование, в соответствии с которым поставщик аэронавигационных услуг должен обеспечить, чтобы имеющаяся система наблюдения ОВД использовалась не в ущерб визуальному наблюдению за аэродромным движением.</p> <p>В окончательном отчете имеется информация о том, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с рабочего места диспетчера старта визуально не просматривается зона, в которой произошел несанкционированный выезд спецавтомобиля на ВПП; - на рабочем месте диспетчера имеется монитор системы наблюдения ОВД для отображения наземного движения, однако его расположение было неудобным для использования диспетчером; - в технологии работы диспетчера не были четко отражены процедуры использования системы наблюдения ОВД. <p><u>С учетом этого необходимо:</u></p> <p>Убедиться в том, что представленная в соответствии с пунктом 2.10 приложения № 2 к ФАП «Требования к юридическим лицам, осуществляющим аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие юридических лиц указанным</p>	<p>ноябрь 2016 г.</p>	<p>Управление организации использования воздушного пространства</p> <p>Управление радиотехнического обеспечения</p>

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
		<p>требованиям» доказательная документация содержит достаточные сведения для подтверждения выполнения требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - пунктов 3.3, 3.4 ФАП «Сертификация объектов Единой системы организации воздушного движения»; - пунктов 6.12.2, 6.13, 6.13.1 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации»; - пункта 2.65 ФАП «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации». <p>Провести анализ и, при необходимости, внести изменения в технологию работы диспетчеров УВД, в части использования системы наблюдения ОВД для контроля за наземным движением в зонах, включающих возможность визуального наблюдения, с учетом требований пунктов 6.12.2, 6.13, 6.13.1 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации».</p>	октябрь 2016 г.	<p>полетов и авиационной электросвязи</p> <p>Орган ОВД Территориальный орган Росавиации</p>
7.	Устранить противоречие между положениями пункта 1 статьи 53 Воздушного кодекса РФ и пункта 18 раздела III приказа	Реализация рекомендации целесообразна, так как Минтранс России урегулирован вопрос возможности осуществления УВД диспетчерами-стажерами, не имеющими свидетельства авиационного персонала гражданской авиации, путем предоставления стажеру права работать в качестве диспетчера УВД под		Минтранс России

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
8.	<p>Минтранса России от 14 апреля 2010 г. № 93 в части возможности осуществления УВД диспетчерами-стажерами, не имеющими свидетельства авиационного персонала гражданской авиации (п. 5.1.7). - Рассмотреть целесообразность внесения дополнений в ФАП-262 в части обязательности наличия маркировки места ожидания у ВПП на пересечении ВПП/ВПП (п. 5.1.8).</p>	<p>контролем диспетчера-инструктора, как это предусмотрено положениями пункта 18 приложения к приказу Минтранса России от 14.04.2010 № 93 (далее – Порядок). Кроме этого, пунктом 14 Порядка установлено требование, в соответствии с которым стажировка проводится под руководством и постоянным контролем диспетчера-инструктора с целью подготовки стажера для получения допуска к работе на конкретном диспетчерском пункте в течение установленного периода времени.</p>	<p>октябрь 2016 г.</p>	<p>Управление аэропортовой деятельности</p>
9.	<p>Привести в соответствие положения Инструкции № 82 с требованиями ФАП-362 в части оборудования всех машин, выполняющих работы на летной полосе, средствами для непрерывного прослушивания радиобмена на частоте диспетчера старга (п. 5.1.9).</p>	<p>Направить предложения в Минтранс России о внесении изменений в ФАП «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов», предусматривающих необходимость маркировки места ожидания у пересечения ВПП/ВПП.</p>	<p>Реализация рекомендации нецелесообразна.</p>	<p>Управление аэропортовой деятельности</p>
	<p>Пунктом 8.19 федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, предусмотрены требования к оборудованию спецмашин, работающих в пределах летной полосы аэродрома, в том числе по оснащению машины лица аэродромной службы, ответственного за проведение работ на аэродроме, дополнительной радиостанцией для прослушивания радиобмена на частоте посадки (взлета).</p>	<p>При выполнении работ на летном поле организацию движения спецмашин, руководство работами, контроль за проведением работ и поддержание радиосвязи обеспечивает ответственное лицо службы, проводящей работы, спецмашина которого оборудована радиостанцией, обеспечивающей прослушивание</p>		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
10.	Уточнить (доработать) порядок подготовки и допуска к инструкторской работе аттестованного диспетчера в качестве инструктора-инструктора (п. 5.1.10).	<p>радиообмена на частоте диспетчерского пункта аэродрома, осуществляющего диспетчерское обслуживание на ВПП.</p> <p>В соответствии с требованиями пункта 38 ФАП «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», оператором аэродрома гражданской авиации должна быть разработана технология взаимодействия аэродромной службы со службой движения и другими наземными службами, обеспечивающими полеты, содержащая требования к проведению работ на летном поле и требования к допуску транспортных средств на летные полосы, рулежные дорожки и другие рабочие площади.</p> <p>Реализация данной рекомендации целесообразна, так как нормативные правовые акты Российской Федерации и ИКАО не допускают различий в порядке подготовки и допуска к инструкторской работе персонала по ОВД (в качестве внештатного или штатного диспетчера-инструктора).</p>		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
11.	Разработать единые правила ведения книжки диспетчера УВД (5.1.11).	<p>Реализация рекомендации целесообразна.</p> <p>Нормативные требования о ведении книжки диспетчера и её формат не установлены. Пунктами 42, 48 и 61 ФАП «Об утверждении порядка функционирования непрерывной системы профессиональной подготовки, включая вопросы освидетельствования, стажировки, порядка допуска к работе, периодичности повышения квалификации руководящего и диспетчерского персонала», утвержденных приказом Минтранса России от 14.04.2010 № 93, определена необходимость внесения в книжки диспетчеров информации исключительно о проведении проверок практических навыков диспетчерского персонала. В соответствии с пунктом 3 этого же нормативного документа ответственность за проведение подготовки и поддержание квалификации возложена на работодателя. Именно работодатель определяет порядок ведения книжки диспетчера в зависимости от расположения центра и местных условий, а также порядок учета данных о квалификации персонала (это могут быть и не диспетчерские книжки, а некие реестры, выписки и прочее, в том числе ведущиеся в электронном виде). Данные по учету подлежат анализу в рамках СУБП предприятия в соответствии с подпунктом 3 пункта 12.3.4 ФАП «Организация воздушного движения в Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 25.11.2011 № 293.</p>	ноябрь 2016 г.	Управление организации использования воздушного пространства
		В связи с изложенным подготовить предложения по исключению полностью ссылок на диспетчерские книжки и конкретизации ответственных за ведение информации по учету и квалификации персонала органа ОВД.		

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
12.	В связи с большим количеством выявленных в деятельности аэропортовой службы «Аэропорт Внуково» и Внуковского ЦОВД, рассмотреть вопрос о проведени дополнительной оценки и принятии мер с целью снижения уровня рисков (п. 5.1.12).	Провести дополнительную оценку принятых АО «Аэропорт Внуково» мер с целью снижения уровня рисков, предусмотрев контроль реализации рекомендаций, указанных в пп. 5.5.1 – 5.5.13. В соответствии с пунктами 6.1 и 6.2 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396, убедителья в том, что ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (включая филиал «МЦ АУВД» и Внуковский ЦОВД) с учетом рекомендаций комиссии по расследованию (пп. 5.2.1 – 5.4.12) разработаны и реализуются мероприятия, направленные на устранение выявленных в ходе расследования катастрофы недостатков.	октябрь 2016 г. ноябрь 2016 г.	Управление аэропортовой деятельности Управление организации воздушного пространства Управление радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи
13.	Разработать технические требования и правила эксплуатации систем управления и контроля за наземным движением (SMGCS) (п. 5.1.13).	Реализация рекомендации целесообразна, так как она повторяет рекомендацию п. 5.1.14 отчета.		
14.	Включить в нормативные документы (Федеральные	Направить в Минтранс России предложения о дополнении ФАП «Гребования,	октябрь 2017 г.	Управление аэропортовой

№ п/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
	<p>авиационные правила «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов») требования к системе SMGCS, аналогичные предусмотренным разделом 9.8 Приложения 14 «Аэродромы», том I, к Конвенции о международной гражданской авиации и документами ИКАО 9476 и 9830 (п. 5.1.14).</p>	<p>предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов» положениями, предусматривающими реализацию требований стандарта 9.8.1 Приложения 14 «Аэродромы», том I, к Конвенции о международной гражданской авиации об обязательном наличии на аэродроме системы управления наземным движением и контроля за ним (SMGCS), спроектированной в качестве средства, помогающего предотвращать случайные выезды воздушных судов и транспортных средств на рабочую ВПП.</p>	октябрь 2017 г.	<p>деятельности Управление радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи</p>
		<p>Направить в Минтранс России рекомендации о внесении изменений в нормативные документы (ФАП «Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации», ФАП «Требования, предъявляемые к аэродромам, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов») требования к составу радиотехнической системы управления и контроля за наземным движением.</p>	октябрь 2017 г.	<p>Управление радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи Управление аэропортовой деятельности Управление организации</p>

№ ш/п	Рекомендация комиссии по расследованию	Принятое решение о реализации	Срок исполнения	Исполнитель
15.	В СУБП операторов аэродромов предусмотреть документальное оформление и реализацию процедуры осуществления контроля медицинского (предсменного и послесменного), а также контроля водителей в течение смены для контроля риска, связанного с выполнением водителями своих обязанностей в состоянии опьянения (п. 5.1.15).	Направить рекомендации операторам аэродромов о необходимости в рамках реализации СУБП предусмотреть документальное оформление и реализацию процедуры медицинского контроля (предсменного и послесменного), а также контроля водителей в течение смены для предотвращения фактора опасности, связанного с выполнением водителями своих обязанностей в состоянии опьянения.	октябрь 2016 г.	использования воздушного пространства Управление инспекции по безопасности полетов Управление аэропортовой деятельности